

T.C.

ÇANAKKALE

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/985

KARAR NO : 2023/507

DAVACI : TOLGA AKGÜL

VEKİLİ : AV.

DAVALI : ÇANAKKALE VERGİ DAİRESİ MÜDÜRLÜĞÜ

Barbaros Mah. Yeşilirmak Sok. No:44 ÇANAKKALE

DAVANIN ÖZETİ : Çanakkale Vergi Dairesi Müdürlüğünde gelir uzmanı olarak görev yapan davacının, vezne servisinde görevlendirilmesine ilişkin 04/11/2022 tarih ve 13663 sayılı Çanakkale Vergi Dairesi Müdürlüğü işleminin; kariyer meslek statüsünde olan gelir uzmanının veznedar, tahsildar, veri hazırlama kontrol işletmeni, memur, bilgisayar işletmeni vb. alt kadrolarda çalıştırılmayacağı, aynı unvanda bulunan diğer personele göre daha az ücret alınmasına sebep olduğu, dairede 12 kamu görevlisinin veznedar/tahsildar/veri hazırlama kontrol işletmeni kadrosunda görev yaptığı, hukuka ve mevzuata aykırı olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Çanakkale Defterdarlığının 21/11/2022 tarih ve 14307 sayılı yazısı ile vergi denetiminde görevlendirildiği, halihazırda Dairede veznedar, tahsildar, icra memuru kadrosu bulunmadığı, vezne servisinde görev yapan diğer 3 görevlinin de gelir uzmanı unvanına sahip olduğu, Vergi Daireleri Kuruluş ve Görev Yönetmeliği'nin 14/b maddesi gereğince Vergi Dairesinde birimler ve bölümler arasında unvanlarına göre kadro dağılımını Vergi Dairesi Müdürünün sağlayacağı, personel ihtiyacının gözetildiği, ücret kesintisinin Kefalet Sandığı Nizannamesi hükümleri kapsamında zorunlu olarak yapıldığı, ancak görevden ayrılma halinde iade edileceği, hukuka ve mevzuata uygun olduğu ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRKMİLLETİADINA

Karar veren Çanakkale 2. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek işin gereği görüşüldü:

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 33. maddesinin 1. fıkrasında; "Kadrosuz memur çalıştırılmaz." düzenlemesine,45.maddesinin 1.fıkrasında; "Hiç bir memur .. sınıfının içindeki derecesinin altında bir derecenin görevinde çalıştırılmaz." düzenlemesine, '*Taşra teşkilatında uzman istihdamı*' başlıklı Ek 44.maddesinde; "Bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmasına ilişkin Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinde öngörülmesi kaydıyla taşra teşkilatlarında uzman ve uzman yardımcısı istihdam edilebilir. .. Uzman ve uzman yardımcılarının mesleğe alınmaları, yetiştirilmeleri, yarışma ve yeterlik sınavları, çalışma usul ve esasları ile diğer hususlar Devlet Personel Başkanlığının görüşü alınarak kurumlarınca çıkarılacak yönetmelikte düzenlenir. .." düzenlemesine, 15/7/2018 tarih ve 30479 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Bakanlıklara Bağlı, İlgili, İlişkili Kurum ve Kuruluşlar ile Diğer Kurum ve Kuruluşların Teşkilatı Hakkında 4 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Gelir İdaresi Başkanlığı isimli Onikinci Bölümünde yer alan '*Uzman personel çalıştırılması*'155.maddesinde; " Başkanlık merkez teşkilatında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ek 41 inci maddesine göre Devlet gelir uzmanı ve Devlet gelir

T.C.

ÇANAKKALE

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/985

KARAR NO : 2023/507

uzman yardımcısı; taşra teşkilatında ise anılan Kanunun ek 44 üncü maddesine göre vergi istihbarat uzmanları, gelir uzmanları, gelir uzman yardımcıları istihdam edilir." düzenlemesine yer verilmiştir.

Mülga 5345 sayılı Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 29.maddesine dayanılarak hazırlanan ve 26/12/2009 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulan, daha sonraki tarihlerde yürürlüğe giren 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun Ek 44.maddesi ile 4 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 155.maddesine istinaden yapılan değişikliklerle güncellenen Gelir İdaresi Başkanlığı Gelir Uzmanlığı Yönetmeliğinin 31.maddesinde; "Uzman ve uzman yardımcıları kanun, tüzük, yönetmelik, yönerge ve diğer mevzuatta belirtilen iş ve işlemlerden kendilerine verilenleri yerine getirirler." düzenlemesi, 32. maddesinin birinci fıkrasında; " Uzman ve uzman yardımcıları, kendilerine verilen görevlerin zamanında ve mevzuata uygun olarak yerine getirilmesinden amirlerine karşı sorumludurlar." düzenlemesi yer almaktadır.

Vergi Daireleri Kuruluş ve Görev Yönetmeliği

nin 'Görevlendirme' başlıklı 14. maddesinde; "Görevlendirme aşağıdaki şekilde olur: .. vergi müdürlüğünde görev yapan müdür yardımcısı, servis şefi, gelir uzmanı, gelir uzman yardımcısı ve diğer memurların hangi servislerde görevlendirileceklerini belirlemeye ve gerektiğinde değiştirmeye de vergi müdürleri yetkilidir. .." düzenlemesine,24. maddesinde; "Gelir uzmanları, gelir uzman yardımcıları ve memurlar; yönetmelik, yönerge ve diğer mevzuatta belirtilen iş ve işlemlerden kendilerine verilenleri yapmakla görevlidirler. Gelir uzmanları, gelir uzman yardımcıları ve memurlar; müdür yardımcısı ve müdür tarafından verilen işleri belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde yerine getirmekle yükümlü olup, kendilerine verilen görevleri, mevzuata uygun olarak ve zamanında yerine getirmemekten dolayı müdür yardımcısına veya müdüre karşı sorumludurlar. .." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden, Çanakkale Vergi Dairesi Müdürlüğünde gelir uzmanı olarak görev yapan davacının, vezne servisinde görevlendirilmesine ilişkin 04/11/2022 tarih ve 13663 sayılı Çanakkale Vergi Dairesi Müdürlüğü işleminin tesis ve tebliği üzerine anılan işlemin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümleri birlikte ele alındığında, kamu görevlilerinin,kadrolarını koruyarak aynı kurum içinde belirli bir süre ile görevlendirilmeleri mümkün olmakla birlikte bu görevlendirmenin kamu hizmetlerinin gerektirdiği hallerde tesis edilmesi gerektiğinde ve ilgili memurun geçici görevlendirilmesini gerektiren koşulların ortadan kalkmasıyla da asıl görev yerine iade edileceğinde kuşku bulunmamaktadır.

Bir başka deyişle, geçici görevlendirme işlemiyle, kamu görevlilerini buldukları kadro görevinden fiilen uzaklaştırmanın amaçlanmaması, aksine, kamu hizmetlerinin etkin ve verimli şekilde yerine getirilmemesinin amaç edinilmesi gerekmektedir.

Somut olayda ise, davalı idarenin cevap dilekçesinde, Çanakkale Vergi Dairesi Müdürlüğünde toplam 98 personelin görev yaptığı, gelir uzmanı sayısının 64, veri hazırlama ve kontrol işletmeni sayısının 12 olduğunun, halihazırda veznedar, tahsildar kadrosu bulunmadığının ve vezne servisinde görev yapan diğer üç veznedarın da gelir uzmanı olduğu,

T.C.

ÇANAKKALE

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/985

KARAR NO : 2023/507

görevlendirmenin ihtiyaca binaen gerçekleştirildiği belirtilmekte ise de; mesleğe özel yarışma sınavına tabi tutulmak suretiyle alınan gelir uzman yardımcılarının yeterlik sınavlarında başarı göstererek gelir uzmanlığına atanabildikleri ve gelir uzmanlığının kariyer meslek grupları arasında sayıldığı, dava konusu görevlendirme işlemi herhangi bir süre kaydı olmadığı, vevnadar görevlendirmesi yapılırken davacının tercih edilmesinde hangi objektif kriterlerin esas alındığı hususunun belirsiz olduğu, vevnadar kadrosunun bulunmaması nedeniyle mevcut ihtiyacın sınıfı içinde ilerleyebileceği derece kıyaslandığında veri hazırlama ve kontrol işletmeni kadrosunda görev yapan personel arasından karşılanması yoluna gidilmemesinin gerekçelerinin izah edilemediği, tüm bunların dışında bir kariyer meslek olan gelir uzmanlığı kadrosunda görev yapan davacının öncelikle kendi kadro görevinde çalıştırılması, ihtiyaca binaen Vergi Daireleri Kuruluş ve Görev Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde yapılacak görevlendirmelerde objektif kriterlerin esas alındığı hususunun ikame edilen davada ortaya konulması gerektiği, bu bakımdan, davacının aynı yerde farklı bir kadro olan vevnadar kadrosunda görevlendirilmesine yönelik işlemin aslında niteliği itibariyle davacının gelir uzmanlığı görevinden alınması veya uzaklaştırılması sonucunu doğuran bir nevi atama işlemi mahiyeti taşıdığı sonuç ve kanaatine varıldığından, dava konusu görevlendirme işlemi hukuka uyarlık bulunmamıştır.

Açıklanan nedenlerle;

1-Dava konusu işlemin iptaline,

2-Aşağıda dökümü yapılan toplam 605,50-TL yargılama giderinin davalı idarece davacıya ödenmesine,

3-Kararın verildiği tarihte yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 5.500,00-TL avukatlık ücretinin davalı idare tarafından davacıya ödenmesine,

4-Artan posta ücretinin talep edilmesi halinde derhal, talep edilmemesi halinde ise kararın kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine,

5-Kararın taraflara tebliğine,

6-Kararın tebliğini izleyen günden itibaren otuz (30) gün içerisinde Bursa Bölge İdare Mahkemesi nezdinde istinaf kanun yolu açık olmak üzere, 13/06/2023 tarihinde oy birliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

YARGILAMA GİDERLERİ _____ :

Başvurma 80,70 TL

Harcı :

Karar Harcı : 80,70 TL

T.C.
ÇANAKKALE
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/985
KARAR NO : 2023/507

Y.D. Harcı :	133,00 TL
Vekalet Harcı :	25,60 TL
Dosya Bedeli :	7,50 TL
Posta Gideri :	278,00 TL
TOPLAM :	605,50 TL